

# ***Crecimiento Inclusivo y Competitividad en América Latina y el Caribe pre y post COVID-19***



**OEA**

Más derechos  
para más gente

**Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral**

**Osborne, Kim**

**Dirección de Desarrollo Económico**

**Robert, Maryse**

**Cesar Parga**

**Consejería Estratégica para el Desarrollo Organizacional y la Gestión por Resultados**

**Porto, Luis**

**Coordinador General del trabajo**

**Porto, Luis**

**Coordinación de Ingeniería de datos y modelizaciones**

**Beltrán Morales, Luis Felipe**

**Edición**

**Porto, Luis**

**Thaler, Pablo**

**Autores**

**Almendarez, Marco Antonio**

**Avilés Polanco, Gerzaín**

**Borges, Alejandro**

**Gutiérrez, Pablo**

**Munyo, Ignacio**

**Porto, Luis**

**Thaler, Pablo**

**Vignolo, Ana**



**OEA**

Más derechos  
para más gente

# **Crecimiento Inclusivo y Competitividad en América Latina y el Caribe pre y post COVID-19**

## **Foro de Competitividad de las Américas**

**Febrero 2021**

**Presentación**

**Luis Porto**

**Consejería Estratégica**

**OEA**

# Brecha de crecimiento inclusivo pre-pandemia

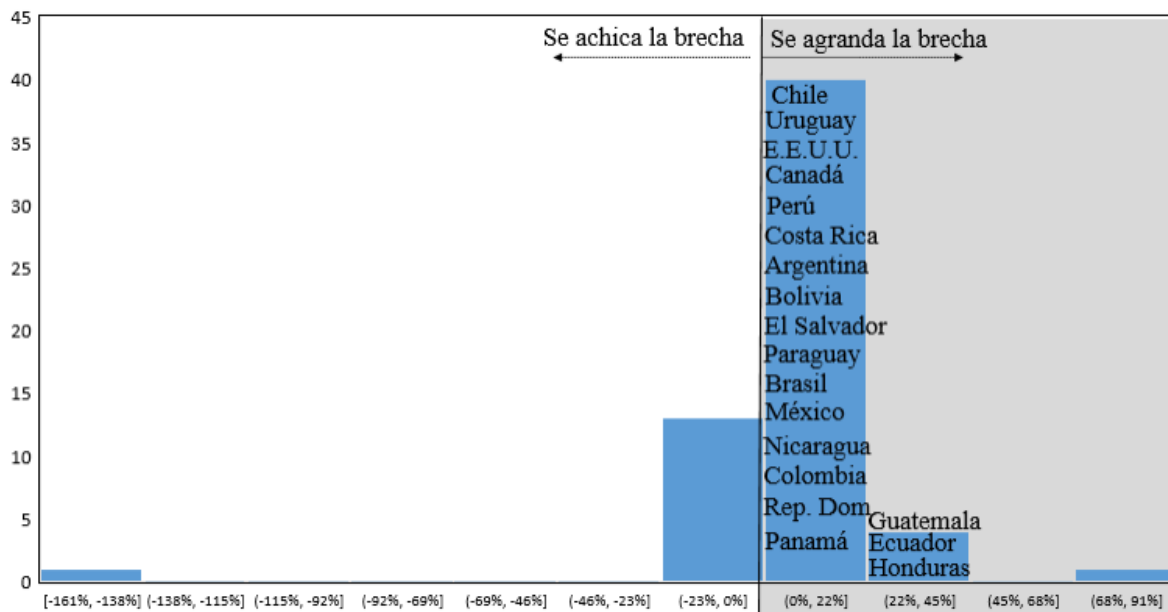


OEA

Más derechos  
para más gente

Los países de la región han aumentado la brecha en materia de crecimiento inclusivo con el país de referencia

Distribución de cambio porcentual de la brecha en W con respecto a Suiza (1997-2017)



En los 20 años analizados, se observa un aumento de la brecha de crecimiento inclusivo, más allá del período excepcional de crecimiento, y de las reformas macroeconómicas que le dieron mayor estabilidad,

**Importancia de profundizar en los factores explicativos del crecimiento inclusivo y de la brecha de crecimiento inclusivo.**

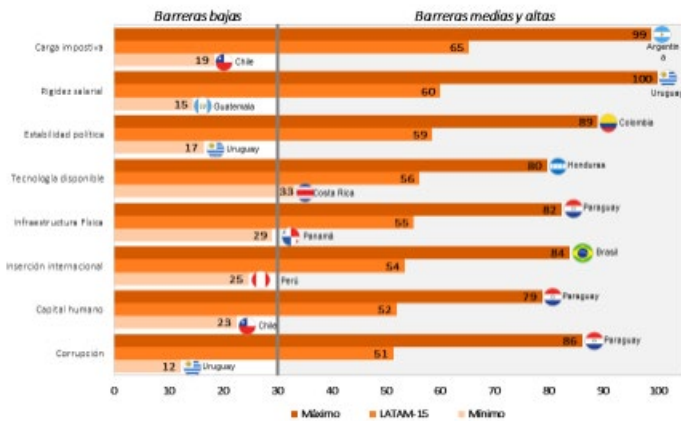
# Brechas de productividad pre-pandemia



OEA

Más derechos para más gente

## Barreras a la productividad en Latinoamérica (2014)

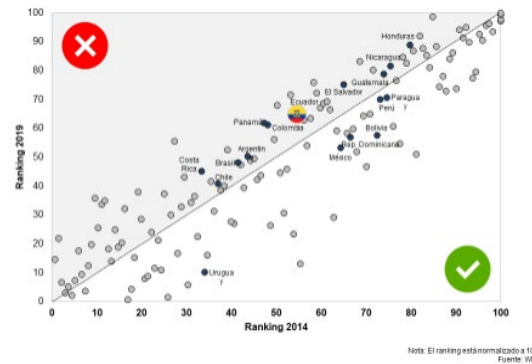


Nota: Los países LATAM – 15 son: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay. Los datos de Ecuador corresponden al ranking global normalizado a 100 países. Fuente: World Economic Forum, World Bank y Heritage Foundation

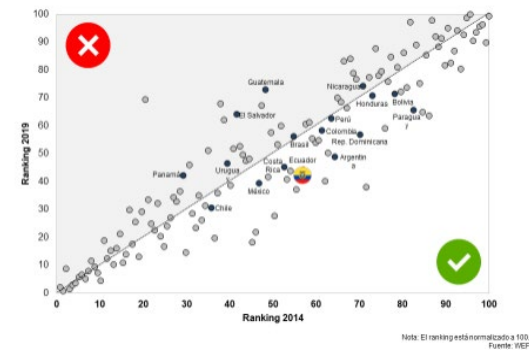
## Factores

Podemos categorizar las barreras a la productividad...

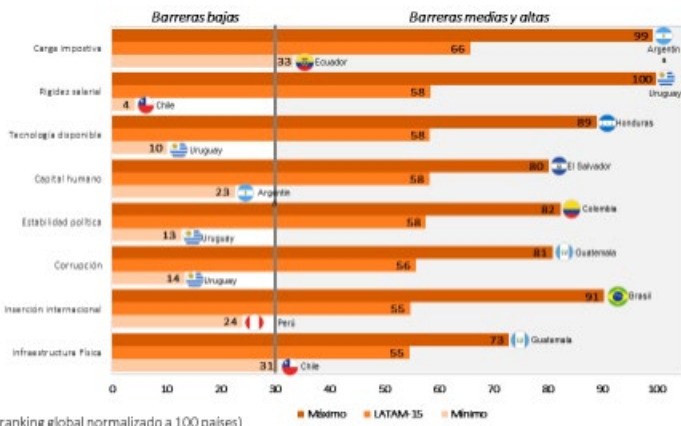
### Tecnología Disponible



### Infraestructura Física



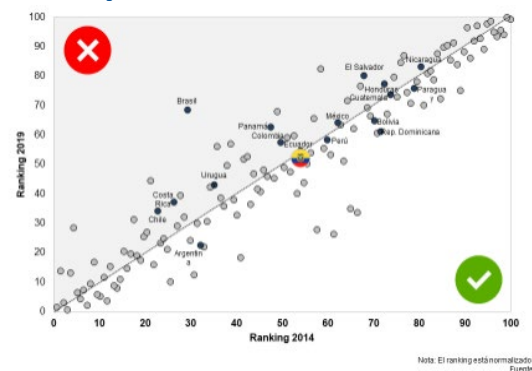
## Barreras a la productividad en Latinoamérica (2019)



(ranking global normalizado a 100 países)

Nota: Los países LATAM – 15 son: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay. Fuente: World Economic Forum, World Bank y Heritage Foundation

### Capital Humano



### Corrupción



## 1. Crecimiento Inclusivo y Competitividad pre pandemia

- i. ***El marco analítico***
- ii. La heterogeneidad y clusters
- iii. Una propuesta de crecimiento inclusivo incremental
  - i. Capacidades productivas e instituciones para el cambio estructural: la importancia de la Infraestructura

## 2. Vulnerabilidades e impacto del COVID-19

## 3. Post covid: la agenda revisitada y una propuesta para proyectos de infraestructura en condiciones de vulnerabilidad

## Crecimiento inclusivo ex-post; competitividad, estructura productiva factores explicativos del crecimiento inclusivo y la competitividad

### Ex – ante

#### Crecimiento Inclusivo ACTIVOS:

- Instituciones Formales
- Factores
- Instituciones Informales:
  - Creencias
  - Valores
  - Expectativas
  - Normas sociales
  - Otros

### Ex – durante

#### Competitividad Inclusiva:

- Inversión/PBI
- Exportaciones:
  - Complejidad
  - Calidad
  - Otros

### Ex-post

W =  
Crecimiento  
Inclusivo  
PBI/cápita  
(1-G) =  
Equidad

#### Otras variables:

- Tipo de cambio real
- Términos de Intercambio
- Gasto Público
- Gasto Privado
- Otros

Especialización y Estructura Productiva: Cambio estructural

1. Crecimiento Inclusivo y Competitividad pre pandemia
  - I. El marco analítico
  - II. ***La heterogeneidad y clusters***
  - III. Una propuesta de crecimiento inclusivo incremental
    - I. Capacidades productivas e instituciones para el cambio estructural: la importancia de la Infraestructura
  
2. Vulnerabilidades e impacto del COVID-19
  
3. Post covid: la agenda revisitada y una propuesta para proyectos de infraestructura en condiciones de vulnerabilidad

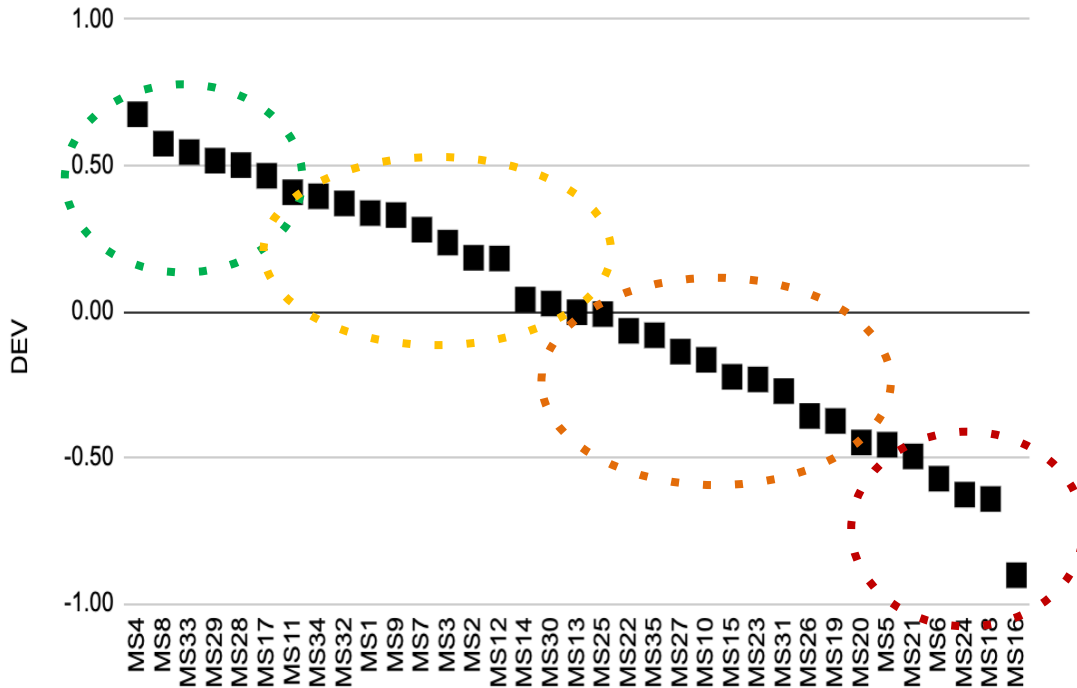
# Crecimiento y Desarrollo de Facto: Heterogeneidad, Bienestar y clusters



**OEA**

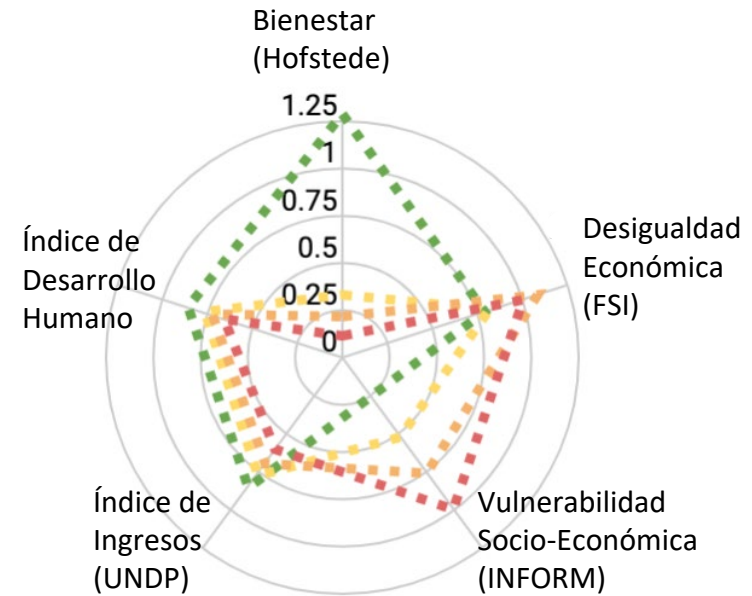
Más derechos  
para más gente

## Clusters Desarrollo 2019



*Cluster 1: Máximos niveles de ingreso desarrollo y bienestar*

*Cluster 4: Máximos niveles de desigualdad y vulnerabilidad*



■ CLUSTER 1   ■ CLUSTER 2   ■ CLUSTER 3   ■ CLUSTER 4

## Clusters en la región

Diagramas de dispersión con la clasificación derivada del análisis de clústers general que consideró los cuatro pilares, incorporando los grupos derivados del análisis de clústers específicos para cada pilar. Cada diagrama se complementa con los valores estandarizados obtenidos en cada uno de los índices: democracia, derechos humanos, seguridad y desarrollo.

## Indicadores de Desarrollo según cluster

Fuente: Elaboración propia con base en datos de PNUD, Fragile States Index, INFORM y Hofstede



# La Agenda y la Necesidad de Cambio Estructural



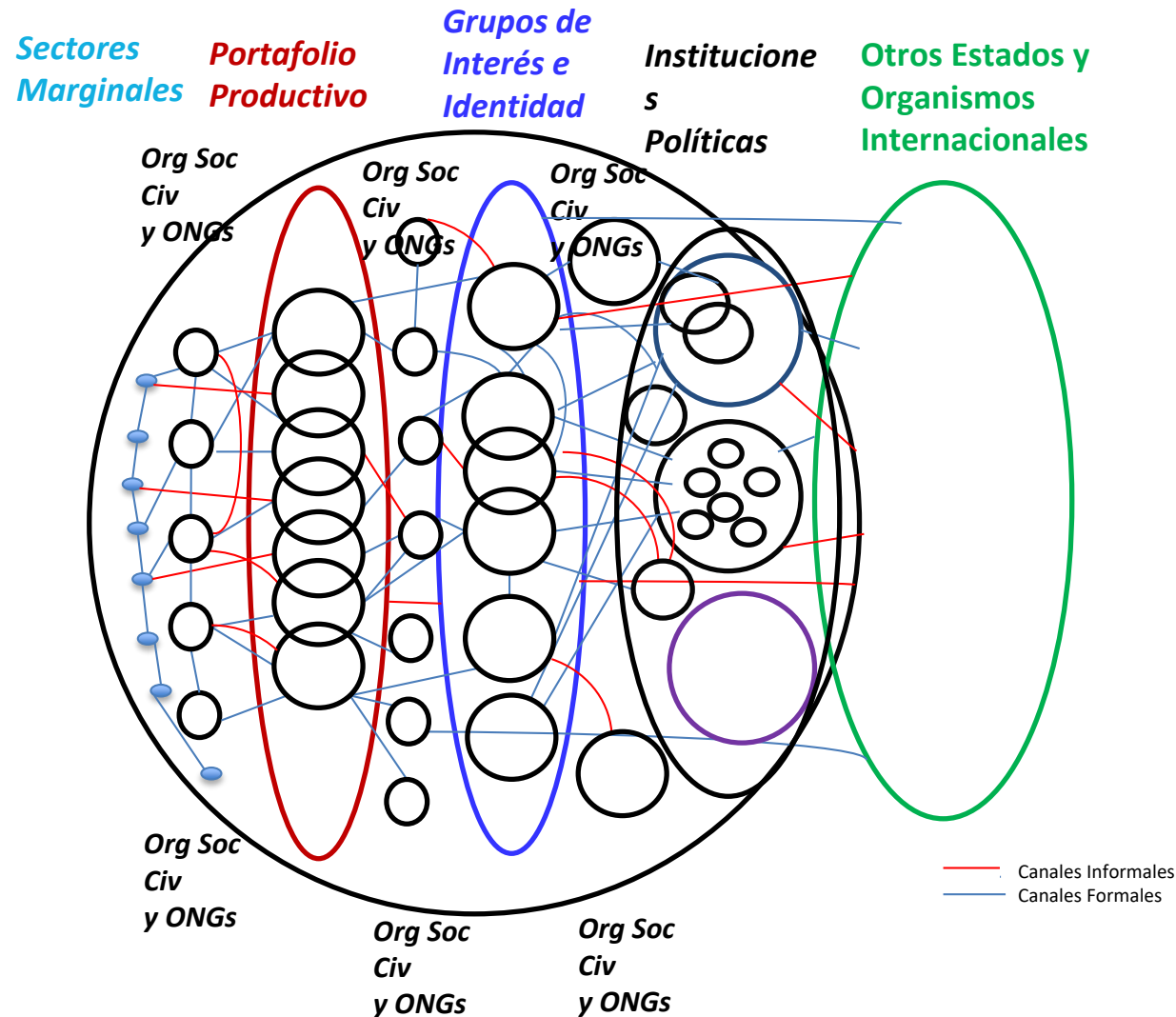
OEA

Más derechos para más gente

## Desarrollo (menos) desigual y (menor) falta de entramados: Storyboard de la Heterogeneidad

Democracia, Desarrollo y Modelo Teórico de Integración Política Social y Económica

(CLUSTER 1)



# La Agenda y la Necesidad de Cambio Estructural



OEA

Más derechos para más gente

Desarrollo desigual y la falta de entramados:

## Storyboard de la Heterogeneidad

Democracia, Desarrollo y Modelo Teórico de Integración Política Social y Económica

(CLUSTER 4)

*Crecimiento inclusivo porque entramados débiles producen instituciones y normas débiles, y bajas capacidades*

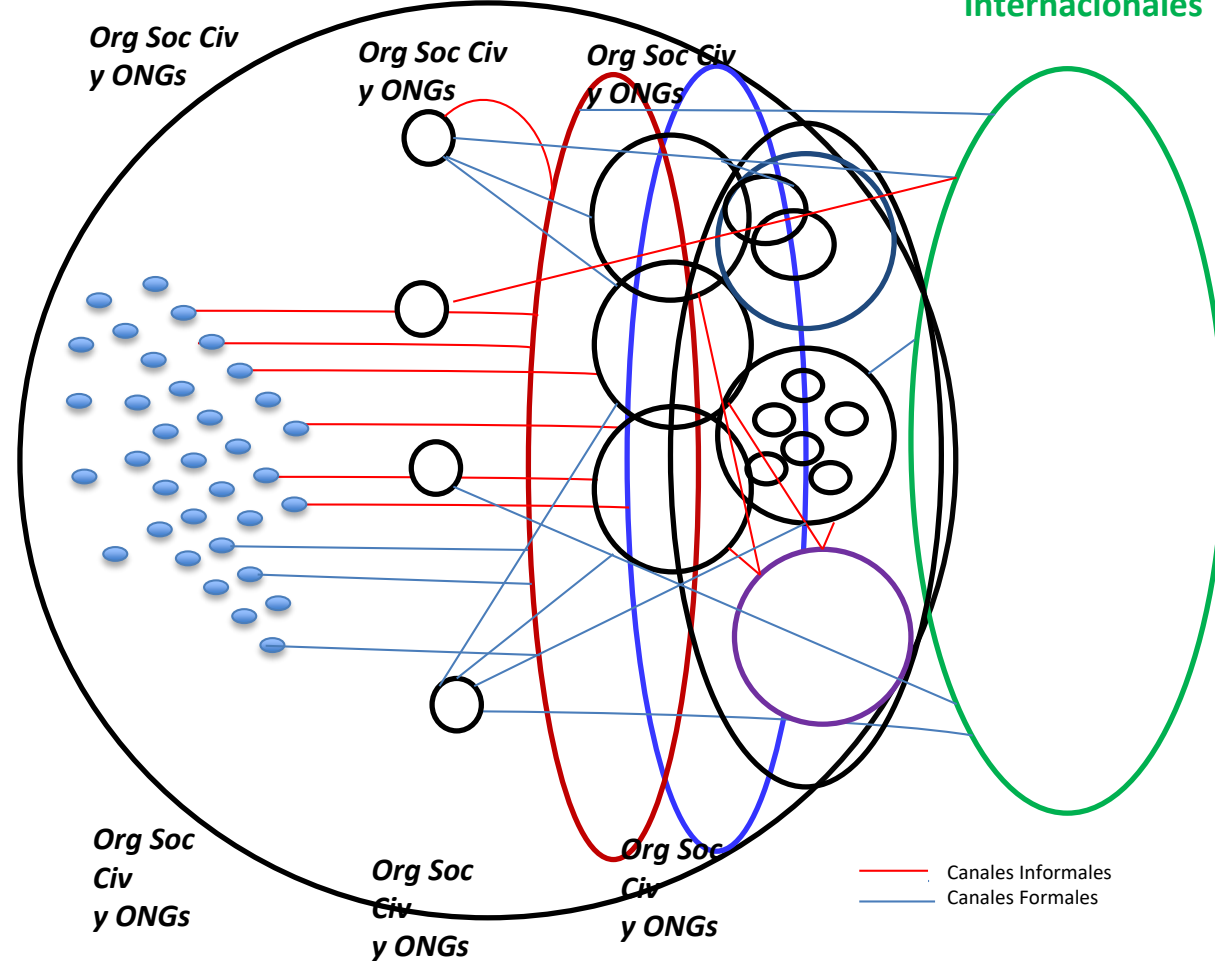
Sectores Marginales

Portafolio Productivo

Grupos de Interés e Identidad

Instituciones Políticas

Otros Estados y Organismos Internacionales

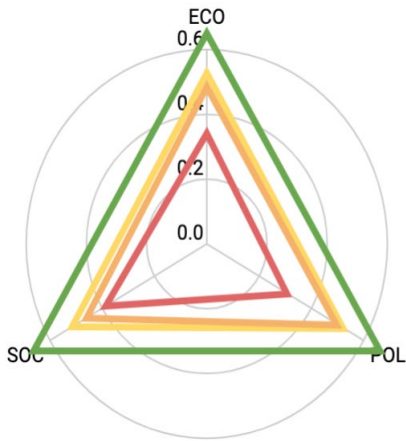


# Diferencias entre 4 clusters:



## Entramados Económico, Político y Social

Cluster 1 Cluster 2 Cluster 3 Cluster 4



## Características de los clusters: Entramado Económico (4 clusters)

Complejidad Económica (AEC)

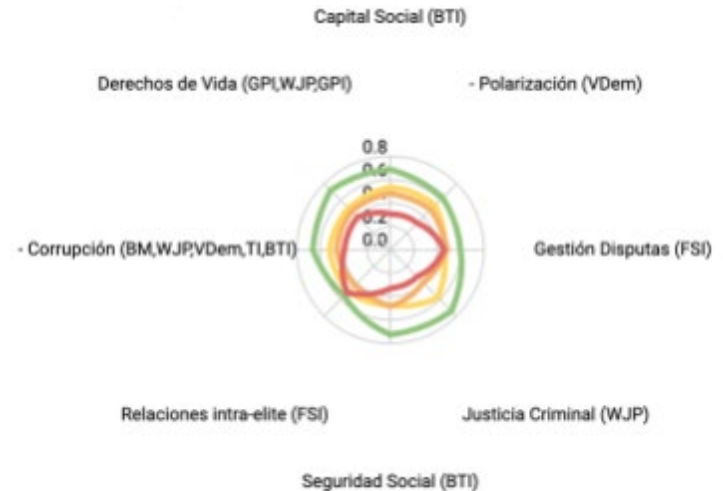


## Características de los clusters: Entramado Político (4 clusters)

Servicios Públicos (FSI)



## Características de los clusters: Entramado Social (4 clusters)



## 1. Crecimiento Inclusivo y Competitividad pre pandemia

- I. El marco analítico
- II. La heterogeneidad y clusters
- III. ***Una propuesta de crecimiento inclusivo incremental***
  - I. Capacidades productivas e instituciones para el cambio estructural: la importancia de la Infraestructura

## 2. Vulnerabilidades e impacto del COVID-19

## 3. Post covid: la agenda revisitada y una propuesta para proyectos de infraestructura en condiciones de vulnerabilidad

# La agenda pre pandemia: Hacia un modelo incremental



OEA

Más derechos  
para más gente

- El desarrollo de algunos sectores económicos favorece el empoderamiento de sectores “medios” (*diversificación productiva, mayor complejidad*)
- El desarrollo competitivo de PYMES fortalece el entramado económico
- El desarrollo de capacidades para la mayor calificación de los recursos humanos favorece la movilidad social
- La sociedad civil se empodera en dichos campos (nuevos sectores, PYMES, trabajadores formalizados, trabajadores más calificados) y establece relaciones con sectores marginales gracias a la mayor movilidad social
- El Estado deja de cerrarse en las élites e integra a grupos de identidad emergentes que se empoderan mediante organización y/o economía por ejemplo a través de la formalización
- La alianza de la élite tradicional con los grupos emergentes permite al Estado debilitar la influencia de actores externos

## 1. Crecimiento Inclusivo y Competitividad pre pandemia

- I. El marco analítico
- II. La heterogeneidad y clusters
- III. Una propuesta de crecimiento inclusivo incremental
  - I. ***Capacidades productivas e instituciones para el cambio estructural: la importancia de la Infraestructura***

## 2. Vulnerabilidades e impacto del COVID-19

## 3. Post covid: la agenda revisitada y una propuesta para proyectos de infraestructura en condiciones de vulnerabilidad

# Cómo lograr la diversificación productiva en forma competitiva



OEA

Más derechos  
para más gente

- Históricamente en ALyC se buscó la diversificación mediante transferencias y cambios en los precios relativos lo que ha generado problemas de viabilidad
- La Agenda de diversificación productiva se debería basar en el desarrollo de capacidades productivas e instituciones que aseguren un desarrollo competitivo de los nuevos sectores
- “Qué árboles para qué pájaros”. ¿Qué Instituciones, Capacidades y Creencias para el desarrollo de las productos competitivos?
- Correspondencias Canónicas

# Correspondencias Canónicas: Conclusiones



OEA

Más derechos  
para más gente

- Elevados niveles de **protección al inversionista** favorecen la ocurrencia de productos con ventajas comparativas reveladas en sectores como **manufacturas diversas** y por tipo de material.
- El desarrollo de **infraestructura** favorece la especialización en productos del sector **maquinaria y equipo de transporte**, así como **productos manufacturados diversos** y por tipo de material.
- Las **dimensiones culturales** de Hofstede (individualismo, masculinidad y distancia al poder) se asocian a la ocurrencia de productos con RCA en sectores como **materias primas y bienes manufacturados diversos**.
- Mayores niveles de **preparación tecnológica** favorecen la ocurrencia de productos con ventajas comparativas reveladas en el sector **químico**, así como **de maquinaria y equipo de transporte**.
- El aumento en **capacidades de innovación** favorece la ocurrencia de ventajas comparativas reveladas en productos de **diversos sectores**.
- Mientras que **menor regulación engorrosa** favorece la ocurrencia de ventajas comparativas en sectores de **bienes manufacturados diversos y por tipo de material**, así como en productos de **maquinaria y equipo de transporte**.





1. Crecimiento Inclusivo y Competitividad pre pandemia
  - i. El marco analítico
  - ii. La heterogeneidad y clusters
  - iii. Una propuesta de crecimiento inclusivo incremental
    - i. Capacidades productivas e instituciones para el cambio estructural: la importancia de la Infraestructura
  
2. ***Vulnerabilidades e impacto del COVID-19***
  
3. Post covid: la agenda revisitada y una propuesta para proyectos de infraestructura en condiciones de vulnerabilidad

# Escenarios Covid-19: Vulnerabilidad Multidimensional



OEA

Más derechos  
para más gente

## 8 Dimensiones de Vulnerabilidad

Sistemas Financieros

Sistemas Productivos

Sistemas Alimentarios

Sistemas de Educación

Sistemas Urbanos

Sistemas Rurales

Sistemas de Inclusión Social

Sistemas de Derechos

## Impactos del COVID en la región: el mayor costo es social

- Retrocesos en materia de inclusión
- Desplome de la demanda interna y shocks de oferta asociados a medidas de distanciamiento
- Pérdida de Espacio Fiscal: gasto público por encima de los ingresos; caída en la porción de ingresos públicos no tributarios; intereses de deuda; volatilidad de ingresos; disminución de gasto de capital; aumento del déficit fiscal; aumento de la deuda bruta.

*Recesión: Para el conjunto de la región, una caída promedio del PIB del 9,1% en 2020 (CEPAL): 9,4% en América del Sur; 8,4% en Centroamérica y México; 7,9% en el Caribe, sin incluir Guyana, cuyo fuerte crecimiento lleva al total subregional a una caída del 5,4%.*

# Escenarios Covid-19: Vulnerabilidad Multidimensional



OEA

Más derechos  
para más gente

Según las vulnerabilidades y la resiliencia será el escenario post pandemia

## Proporción de Personas que perdieron el empleo en relación a PIB per cápita

- East Asia & Pacific
- Europe & Central Asia
- Latin America & Caribbean
- Middle East & North Africa
- Sub-Saharan Africa



Fuente: Banco Mundial, 2020

GDP Per Capita (\$2017 PPP, 2019)

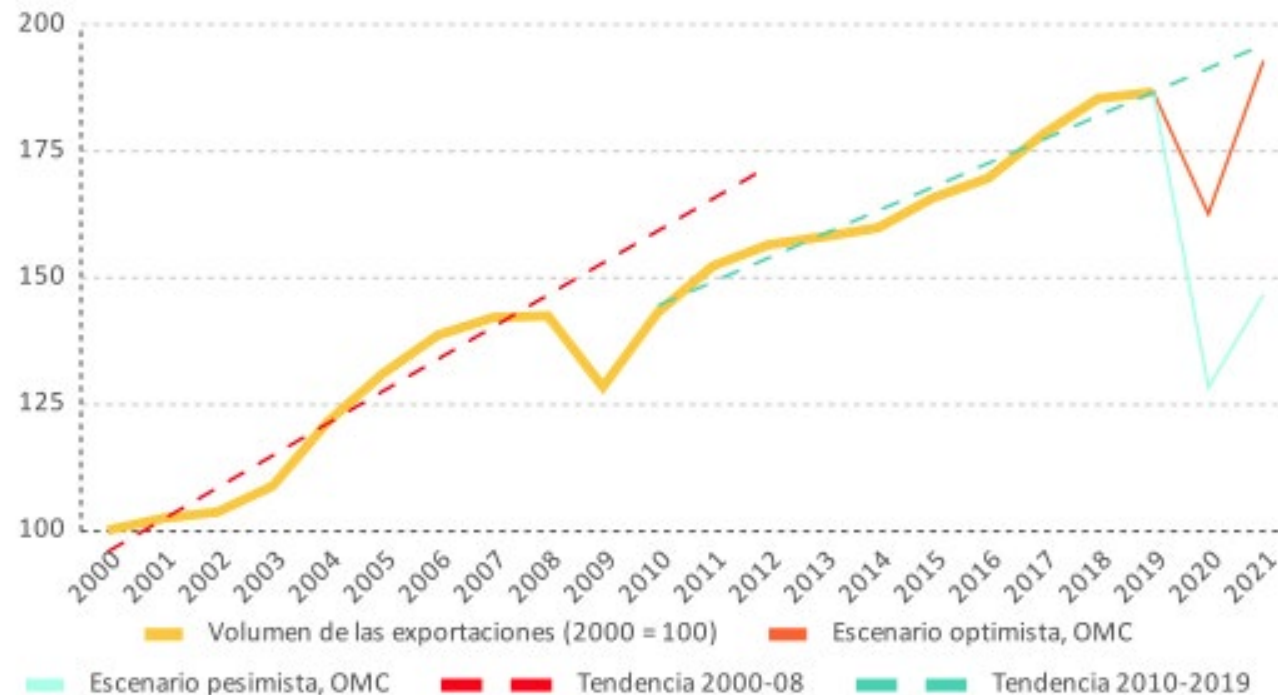
# Escenarios Covid-19: Vulnerabilidad Multidimensional



OEA Más derechos  
para más gente

Según las vulnerabilidades y la resiliencia será el escenario post pandemia

## Exportaciones de América Latina y el Caribe y escenarios post-COVID



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, "Salir del túnel pandémico con crecimiento y equidad," 2020

# Importa la Probabilidad de Supervivencia



OEA

Más derechos  
para más gente

- **La Probabilidad de recuperar niveles (o tendencia o crear nuevas tendencias)**
  - Vulnerabilidades (reducen la probabilidad)
  - Capacidad de Respuesta (resiliencia, aumenta probabilidad)
- De qué depende esa probabilidad en materia de Actividad, Exportaciones, Inversión, Tendencia, Otras variables
- OEA y Exportaciones

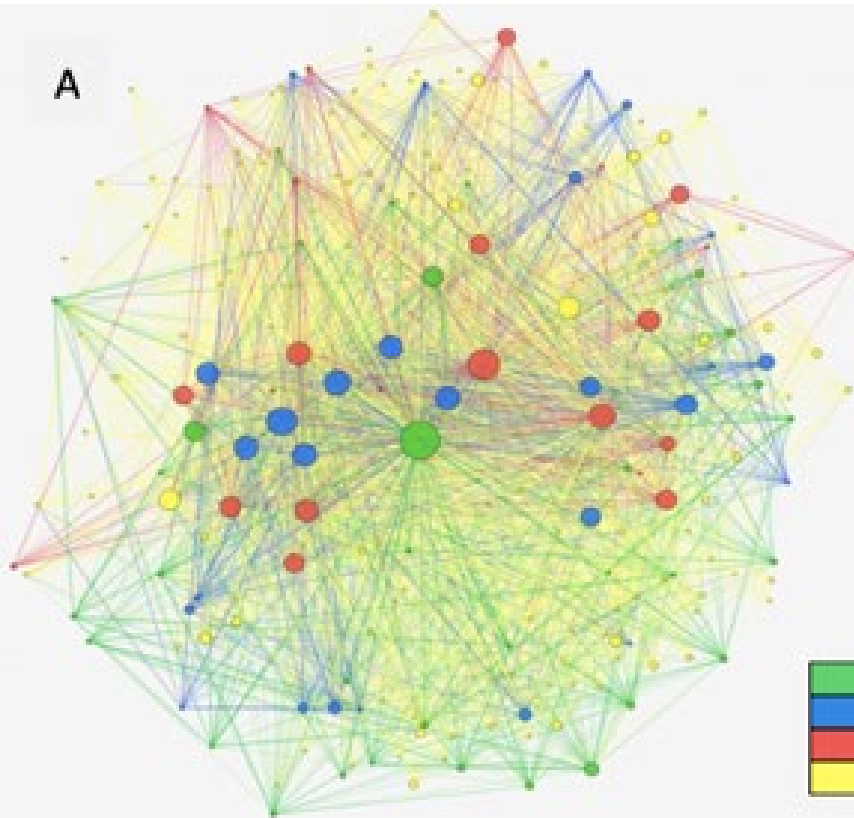
# Importa la Probabilidad de Supervivencia



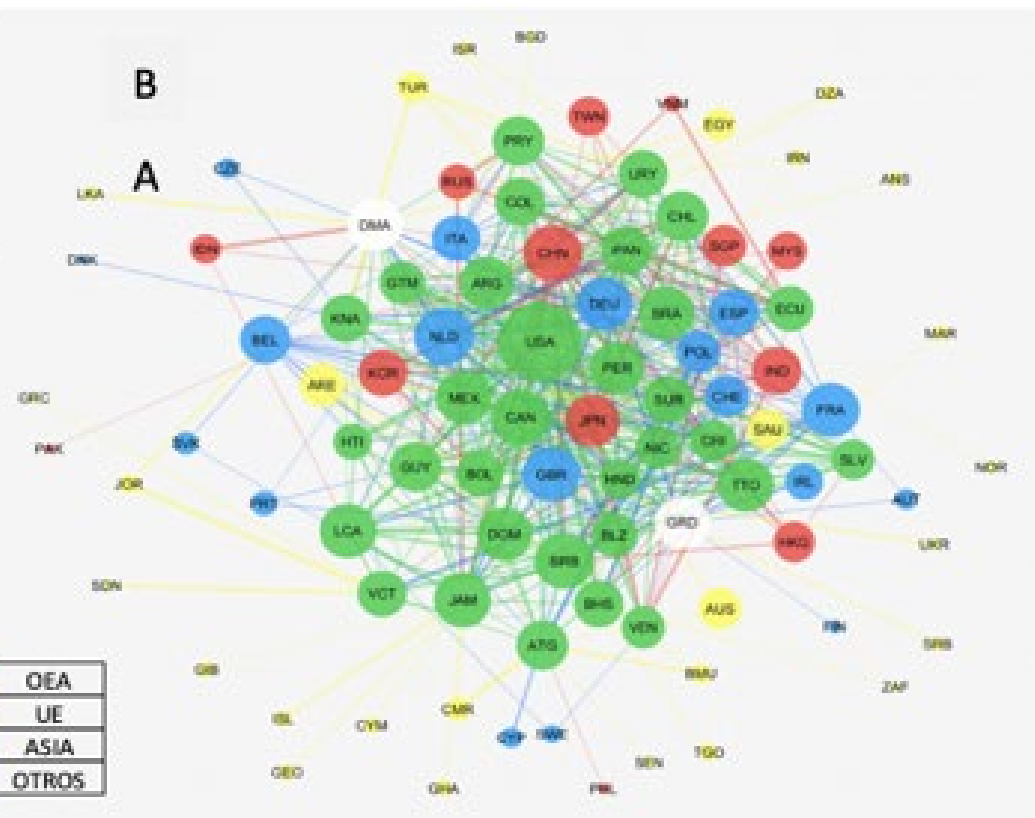
OEA Más derechos para más gente

## Red de exportaciones de países miembro de la OEA

### Red de exportaciones globales



### Sub-Red de exportaciones de países de la OEA



Fuente: Elaboración a partir de datos del atlas de complejidad económica del Center for International Development at Harvard University (2017)

# Importa la Probabilidad de Supervivencia



OEA

Más derechos  
para más gente

## Conclusiones notables

Este análisis permitió determinar el impacto que algunas de las variables seleccionadas tienen sobre la probabilidad de supervivencia de las exportaciones.

Capacidades	Magnitud del impacto en la supervivencia	
	Coefficiente	Aceleración del riesgo
OAS (membership)	0.0411	1.04
Mobility	-0.0691	0.93
Connectivity	0.0032	1.00
Concentration	0.5929	1.81
REER	-0.0102	0.99
Innovation	0.1911	1.21
Food	-0.1052	0.90
Beverages	0.0757	-
Raw materials	-0.4893	0.61
Fuels	-0.5073	0.60
Oils	-0.1709	-
Chemicals	-0.0529	-
Manufactured goods material	-0.0018	-
Various manufactured goods	0.0986	-
Constant	3.7487	43.95

El signo del **coeficiente** indica cambios (+/-) en la probabilidad de supervivencia de las exportaciones.

En la **aceleración del riesgo**, valores mayores a 1 indican una desaceleración del riesgo, por tanto, un aumento en la probabilidad de supervivencia.

Por el contrario, valores menores a 1 indican una aceleración del riesgo, es decir, una disminución de la probabilidad de supervivencia.



# Importa la Probabilidad de Supervivencia



OEA

Más derechos  
para más gente

## Conclusiones notables

La capacidad o variable independiente **OAS**, agrupa a los países por su membresía en la OEA.

Su coeficiente y aceleración de riesgo, indica que los países de la OEA tienen una mayor probabilidad de supervivencia (4%) en el lapso 01/2015 - 04/2020

**Concentration:** el índice HHI de concentración de mercado, indica que países con mayor concentración, tienen una mayor probabilidad de supervivencia.

**Mobility:** nuestro índice de movilidad descrito anteriormente, indica que los países con mayores niveles de movilidad, disminuyen su probabilidad de supervivencia en un 7%

De la misma forma, los productos del **sector alimentos, materias primas y combustibles fósiles** presentaron menor probabilidad de supervivencia con respecto a **Maquinaria y Equipo de Transporte**, que es el grupo de referencia.

Capacidades	Magnitud del impacto en la supervivencia			
	Coeficiente	Aceleración del riesgo	Afectación a supervivencia +	
OAS	0.0411***	1.04	4%	↑
Mobility	-0.0691*	0.93	-7%	↓
Concentration	0.5929*	1.81	81%	↑
REER	-0.0102*	0.99	1%	↓
Innovation	0.1911*	1.21	21%	↑
Food	-0.1052***	0.90	-10%	↑
Raw materials	-0.4893*	0.61	-39%	↓
Fuels	-0.5073*	0.60	-40%	↓

Los asteriscos indican el nivel de significancia:

\* Significativo al 99% de confianza

\*\*\* Significativo al 90% de confianza

+ El efecto sobre la probabilidad de supervivencia es un promedio de todos los países del estudio.

1. Crecimiento Inclusivo y Competitividad pre pandemia
  - i. El marco analítico
  - ii. La heterogeneidad y clusters
  - iii. Una propuesta de crecimiento inclusivo incremental
    - i. Capacidades productivas e instituciones para el cambio estructural: la importancia de la Infraestructura
2. Vulnerabilidades e impacto del COVID-19
3. ***Post covid: la agenda revisitada y una propuesta para proyectos de infraestructura en condiciones de vulnerabilidad***

# La Agenda Post-COVID: Lecciones del BID



OEA

Más derechos  
para más gente

- **Crear espacio fiscal y transicionar hacia un “Estado de Aseguramiento”** (no asistencialista)
- **Mejorar el ambiente de negocios de las PyMES:** (1) capacidades, acceso al crédito y acompañamiento para la innovación; (2) formalización; (3) inserción a las cadenas de valor
- **Mejorar la infraestructura productiva:**

**Inversión pública en  
infraestructura: el gran vector  
del crecimiento**

La región tiene, en promedio, un índice de calidad de infraestructura (WEF) de 3,6 (debajo del 5,5 promedio de países desarrollados)

# La Agenda Post-COVID: Propuestas del FMI



OEA

Más derechos  
para más gente

- Priorizar el respaldo a:
  - La salud y los hogares
  - A los sectores vulnerables más afectados por la pandemia
- Estímulo fiscal e inflación:
  - Aplicar políticas fiscales creíbles y sostenibles a mediano plazo una vez que haya concluido la pandemia
  - Donde las expectativas inflacionarias están bien ancladas, seguir respaldando la política fiscal con una política monetaria expansiva.
- Seguir facilitando el apoyo a la liquidez del sector empresarial, procurando que ese apoyo esté mejor focalizado pero sin comprometer la estabilidad financiera

**Inversión en infraestructura:** una pieza fundamental de la **recuperación**.

- Se pierde  $\sim \frac{1}{3}$  del gasto en infraestructura (o  $> 50\%$  en los países de bajo ingreso)
- Más  $\frac{1}{2}$  de las pérdidas podrían compensarse con mejoras en gestión

**Control de la corrupción en los proyectos de infraestructura:** aliviar y gestionar riesgos fiscales, integrar la planificación y la formulación de presupuestos, y adoptar buenas prácticas en etapas tempranas del ciclo de inversión pública, evaluación y selección

**Instituciones, mejor en el papel que en la práctica:** importante no solo contar con marcos bien elaborados, sino también de centrarse en su rendimiento práctico

Fuentes: FMI 2020. Schwartz, Gerd, Manal Fouad, Torben Hansen, and Geneviève Verdier, eds. 2020. Well Spent: How Strong Infrastructure Governance Can End Waste in Public Investment. Washington, DC: International Monetary Fund; FMI 2020. Monitor Fiscal Octubre 2020. <https://www.imf.org/es/Publications/FM/Issues/2020/09/30/october-2020-fiscal-monitor#Resumen>

# La Agenda Post-COVID: Lecciones de UNCTAD

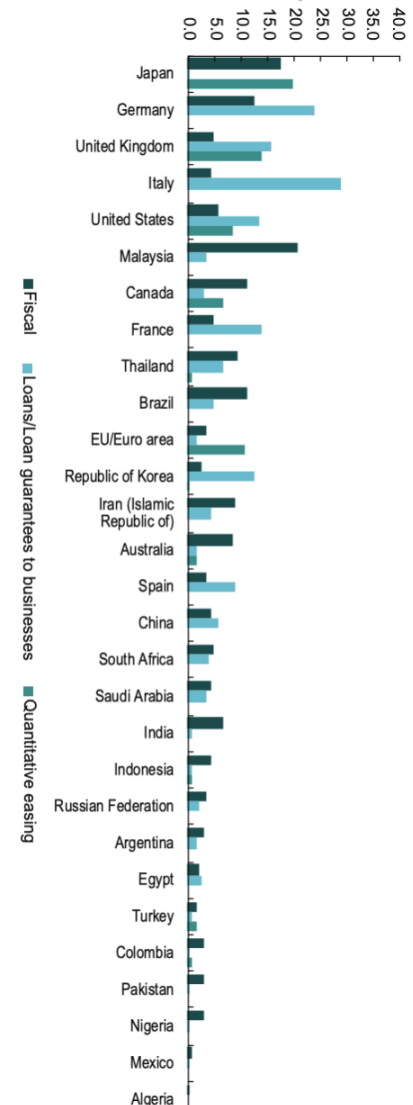


OEA

Más derechos  
para más gente

- Resolver la hiper-desigualdad
- Suplir espacio fiscal con herramientas multilaterales
- Aumentar los salarios y contener las rentas corporativas
- Mantener transferencias de efectivo, como el ingreso básico universal, para sostener la demanda y reducir la desigualdad
- **Avanzar programas de obras públicas y competitividad como herramientas fundamentales para asegurar los ingresos de los hogares y mejorar al mismo tiempo las infraestructuras y los servicios públicos en mal estado:**
  - Desenfrenar a la política industrial
  - Ampliar el empleo en actividades de alta productividad
  - Asegurar inversiones en sectores estratégicos (incluidos los de la transición verde)
  - Fomentar la competencia en el extremo superior de la escala de productividad
  - **Retomar el papel de la inversión pública como factor esencial en la infraestructura**

## Magnitud del estímulo público en respuesta al COVID-19 (% del PIB)



# La Agenda Post-COVID: Lecciones de CEPAL



OEA

Más derechos  
para más gente

- Inversión en capacidades para ampliar derechos: educación, salud y protección social
- Doble causalidad entre igualdad y crecimiento: el rezago tecnológico y productivo alimenta la desigualdad
- Buscar la convergencia y cierre de las brechas (social, ambiental y de sostenibilidad)
- Crear un puente entre la recuperación económica a corto plazo y el cambio estructural hacia la sostenibilidad y la igualdad con medidas como:
  - Ingreso básico de emergencia
  - Bono contra el hambre
  - Cofinanciamiento de las nóminas empresariales
  - **Inversiones para universalizar el acceso a Internet de banda ancha**
  - **Aumento de la inversión en salud y su infraestructura**
  - Procurar acceso universal a:
    - Internet de calidad
    - **Infraestructura de agua y saneamiento**
    - Barrios, viviendas y edificios seguros
    - **Renovación de la infraestructura para el transporte público y la movilidad activa, y los programas de empleo emergente para la restauración de sistemas naturales**

# Propuesta: Desarrollo de Infraestructura en Vulnerabilidad



OEA

Más derechos  
para más gente

## **Reducción de la Brecha de Infraestructura para incrementar el entramado, reducir las vulnerabilidades e incrementar las capacidades de diversificación**

- Asumiendo que América Latina crezca a razón de 3,9% anual en el período post-COVID se estima necesario un crecimiento sostenido de la inversión
  - Brecha vertical: La inversión anual necesaria en el largo plazo sería 5,2% del PBI anual para cerrar la brecha vertical (sobre las necesidades de la economía)
  - Brecha Horizontal: 7,9% del PBI sería necesario para cerrar la brecha horizontal (comparación entre países) frente a algunos países asiáticos, asumiendo un crecimiento del 3,9% anual del PBI .
  - Brechas Matricial ACC
- **El contexto post Covid-19 parece ser de altos niveles de déficit fiscal y de endeudamiento en toda la región así como de la necesidad de inversión pública y privada para retomar una senda de crecimiento económico.**
- En este contexto adquieren aún más vigencia herramientas como las Asociaciones Público Privadas que promuevan la inversión privada y alivien las necesidades actuales de fondos públicos, en sectores donde además puedan sentarse las bases para la fase de recuperación económica duradera.

# Propuesta: Desarrollo de Infraestructura en Vulnerabilidad



OEA

Más derechos  
para más gente

**La hipótesis central de nuestro trabajo es que una mayor participación del Sector Público en el financiamiento de los acuerdos APP/PPP aceleraría el proceso de cierre financiero y por tanto del inicio de las actividades del proyecto a costos propios del financiamiento al sector público.**

De este modo, las APP/PPP estarán en condiciones de ser más predecibles y acotadas en plazos y esto generaría un círculo virtuoso en la atracción de concesionarios para la inversión privada **y de financiadores que podrían estar en condiciones de optar por sustituir el financiamiento público en una etapa más avanzada en la concreción del proyecto.**

## **Objetivo general:**

- Promover la inversión en infraestructura pública que contribuya a al crecimiento inclusivo en un marco de vulnerabilidad fiscal

## **Objetivos Específicos:**

- Atracción de la inversión privada en infraestructura
- Fortalecer la institucionalidad pública
- Generar capacidades para diseño, implementación, seguimiento y gestión de proyectos
- Incrementar la cantidad, calidad y monto de los proyectos



## Se proponen 3 líneas de acción para el Desarrollo de Infraestructura con mitigación de riesgos y vulnerabilidades:

1. **Financiamiento:** Modificar en las PPP los actuales esquemas de reparto de riesgos financiamiento entre público y privado
2. **Flexibilidad:** Introducir flexibilidad en contratos de participación público privada de infraestructura.
3. **Apoyo a la institucionalidad:** Generar capacidades en el sector público para diseño, implementación, seguimiento y gestión de proyectos de infraestructura.

# Línea 1:

## Modificar los repartos de riesgo



OEA

Más derechos  
para más gente

**Es posible un nuevo reparto de riesgos en el cual se mantengan las ventajas de transferir los riesgos diseño, construcción e incluso demanda, asumiendo parte del riesgo financiamiento por parte del sector público sin perder la computabilidad fiscal de las PPP como gasto corriente a futuro.**

**Instrumentos:**

- PPP Institucionales pero requiere marco normativo
- Participación pública en el vehículo especial de las PPP
- Financiamiento público parcial
- Adelantos al PPD contra avance de obra
- Cofinanciación con Banca de Desarrollo y Multilaterales
- Garantías (ingresos, avance ante resolución del contrato, etc)

**No existe de acuerdo a la normativa Eurostat la posibilidad de una computabilidad en la contabilidad pública del activo de manera parcial, por lo que el mecanismo debe estar diseñado desde el inicio para que quede el balance general de riesgos quede del lado privado.**

# Línea 2: PPP Flexible



OEA

Más derechos  
para más gente

La nueva realidad exige cláusulas contractuales que permitan la ampliación y sustitución de fuentes de financiamiento en el período de ejecución del proyecto. La evaluación de proyectos flexibles complementa y subsana limitaciones de la evaluación social de proyectos.

- **Introducir Opciones**
  - Opción de profundización a favor de parte privada
  - Opción de desestimamiento a favor de la parte pública ante un exceso de sobrecostos estimados en fase de diseño.
- **la inclusión de fondos públicos en el capital de las sociedades de propósito especial, no sólo reduce los costos de acceso al financiamiento sino que redundan en una mayor eficiencia en el manejo de los recursos públicos.**
- **Lo que estamos proponiendo es que a determinada altura del contrato con un determinado avance de la fase de construcción el privado cuente con la opción de sustituir la porción de financiamiento público con financiamiento de terceras fuentes. Esto implicaría una opción real del tipo call europeo a favor del privado.**
- **La opción podrá contener atractivos como el profundizar el negocio realizando una inversión adicional (para incrementar alcance, calidad, servicios o funcionalidades de la infraestructura) adquiriendo eventualmente ampliación del plazo y posibilidad de incremento de pagos por disponibilidad además de cancelar el endeudamiento con el sector público.**

# Línea 3 Desarrollo de Infraestructura en Vulnerabilidad: las instituciones

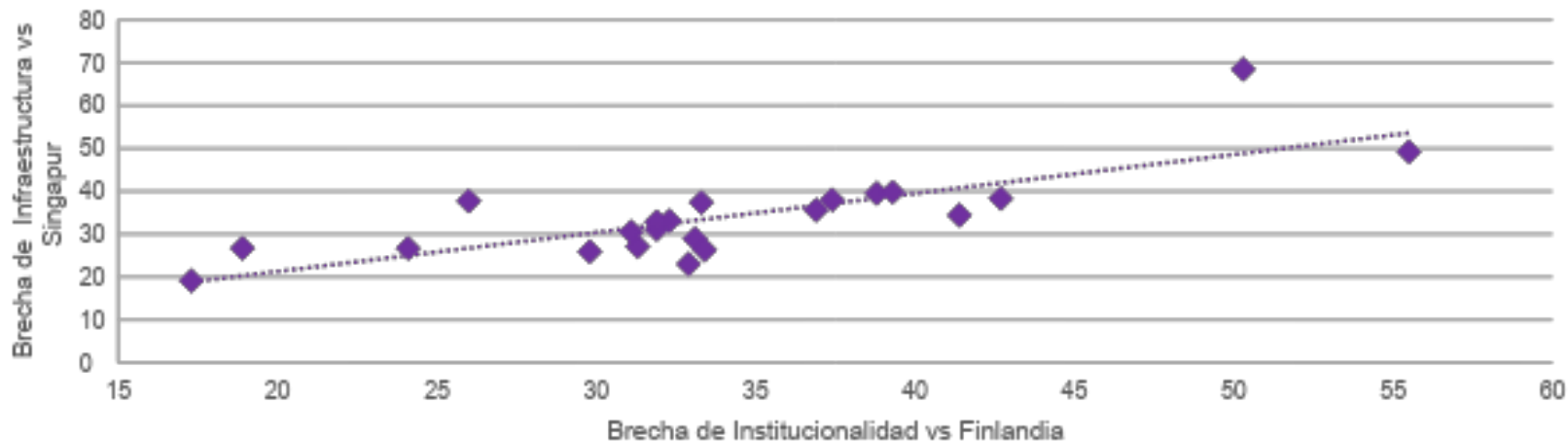


OEA

Más derechos para más gente

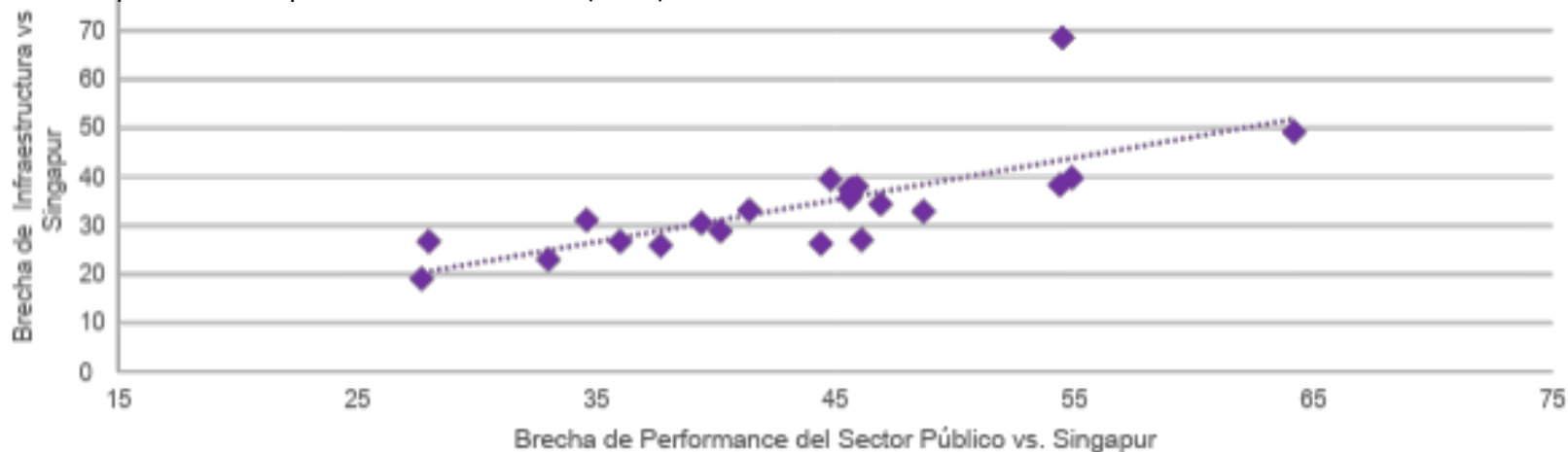
## Correlación Brechas de Infraestructura e Institucionalidad ALC 2019 (22 países)

Fuente: Reporte de Competitividad Global WEF (2019)



## Correlación Brechas de Infraestructura y Performance del Sector Público ALC 2019 (22 países)

Fuente: Reporte de Competitividad Global WEF (2019)



# Línea 3:

## Apoyo a la Institucionalidad



OEA

Más derechos  
para más gente

**La nueva realidad exige fortalecimiento de la institucionalidad a nivel de varios países. La heterogeneidad de los niveles de desarrollo del tema y de las capacidades exige intercambios de experiencias.**

Instrumentos:

- Coordinar esfuerzos de multilaterales en apoyo a la institucionalidad
- Generalización de las Agencias PPP
- Diseño de Agencia de Segundo Piso a efectos de:
  - Fortalecer Agencias (BID identificó 12 agencias en América Latina)
  - Certificar procesos, estudios y proyectos
  - Formación de cuadros públicos
  - Actualización y adaptación de guías de mejores prácticas
  - Intercambio de experiencias y expertos entre los países.
  - Diseño y evaluación de Proyectos en países más vulnerables o con menores capacidades.
  - Gerenciamiento de procesos de convocatoria, selección y/o control de los procesos PPP

# Propuesta de Agenda Post Covid-19: Resumen



OEA

Más derechos  
para más gente

- ALyC venían en una tendencia preocupante mas allá de las heterogeneidades
- Las Políticas para quebrar esa tendencia debieran ser de:
  - Diversificación Productiva: **Infraestructura**, Preparación Tecnológica, Protección de la Inversión
  - Desarrollo de los medios (entramados)
- Covid-19 refuerza la necesidad de poner foco en Vulnerabilidades
  - Macro prudenciales (prevención riesgos sistémicos) a nivel también social: redes de protección, desarrollo de entramados (again)
  - Macro y RER (el horizonte temporal importa)
  - Meso Regulaciones y barreras a la productividad no transables (**Infraestructura**, Prep Tecn Protección al Inv, again)
- En esta ocasión presentamos algunas líneas de acción para proyectos de Infraestructura focalizando en la flexibilidad de los contratos y el apoyo al fortalecimiento institucional de las Agencias

# ***Crecimiento Inclusivo y Competitividad en América Latina y el Caribe pre y post COVID-19***



**OEA** Más derechos  
para más gente

**Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral**

**Osborne, Kim**

**Dirección de Desarrollo Económico**

**Robert, Maryse**

**Cesar Parga**

**Consejería Estratégica para el Desarrollo Organizacional y la Gestión por Resultados**

**Porto, Luis**

**Coordinador General del trabajo**

**Porto, Luis**

**Coordinación de Ingeniería de datos y modelizaciones**

**Beltrán Morales, Luis Felipe**

**Edición**

**Porto, Luis**

**Thaler, Pablo**

**Autores**

**Almendarez, Marco Antonio**

**Avilés Polanco, Gerzaín**

**Borges, Alejandro**

**Gutiérrez, Pablo**

**Munyo, Ignacio**

**Porto, Luis**

**Thaler, Pablo**

**Vignolo, Ana**

**GRACIAS**